

Tie- ja lupajaosto

Aika 30.01.2025 klo 16:00 - 16:56

Paikka Kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 2	Pöytäkirjan allekirjoittaminen	4
§ 3	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 4	Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 2803/2024 tie- ja lupajaoston päätökseen 28.11.2024 § 69	6
§ 5	Sysmän tie- ja lupajaoston lausunto Rapalan ranta- asemakaavasta	10
§ 6	Sysmän ympäristönsuojelun valvontaohjelman 2024 toteuma ja vuoden 2025 valvontaohjelma	12
§ 7	Ilmoitusasiat	15
§ 8	Muut asiat	16

Osallistujat

Läsnä Streng Virpi
Nurminen Jani
Kyllönen Veikko
Tonteri Tapio
Husu Emma

Puheenjohtaja
Varapuheenjohtaja
Jäsen
Esittelijä/pöytäkirjanpitäjä
Esittelijä

Poissa Karola Lilli

Tämä pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.
(Laki vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista 617/2009)

Virpi Streng
puheenjohtaja

Tapio Tonteri
pöytäkirjanpitäjä

Veikko Kyllönen
jäsen

Jani Nurminen
varapuheenjohtaja

Käsitellyt asiat

§ 1 - 8

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirjan valmistuttua osoitteessa www.sysma.fi (KuntaL § 140)

Lupa-assistentti Sari Toivonen

Tie- ja lupajaosto

§ 1

30.01.2025

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

TIELUPA 30.01.2025 § 1

Päätösehdotus Kokous todetaan laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Tie- ja lupajaosto

§ 2

30.01.2025

Pöytäkirjan allekirjoittaminen

TIELUPA 30.01.2025 § 2

Ehdotus

Pöytäkirjan allekirjoittavat puheenjohtaja, jäsenet ja pöytäkirjanpitäjä.

Päätös

Tie- ja lupajaosto hyväksyi ehdotuksen.

Tie- ja lupajaosto

§ 3

30.01.2025

Esityslistan hyväksyminen

TIELUPA 30.01.2025 § 3

Päätösehdotus

Tie- ja lupajaosto hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Tie- ja lupajaosto hyväksyi ehdotuksen.

Tie- ja lupajaosto

§ 4

30.01.2025

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 2803/2024 tie- ja lupajaoston päätökseen 28.11.2024 § 69TIELUPA 30.01.2025 § 4
477/02.05.00.00/2024

Hämeenlinnan hallinto-oikeus pyytää kunnanhallitusta oheisen valituksen johdosta hankkimaan tie- ja lupajaoston lausunnon, liittämään asiakirjoihin jäljennökset valituksenalaisen päätöksen perusteena olevista asiakirjoista ja liittämään asiakirjoihin selvityksen siitä, onko maksujen määräämisestä tehty erikseen muutoksenhakukelpoinen päätös.

Samalla kunnanhallitukselle varataan tilaisuus antaa tarvittaessa oma lausuntonsa asiasta.

Lausunnossa tulee antaa selostus asiasta, vastata oikeudenkäynnin osapuolen esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausua esitetystä selvityksestä.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 31.1.2025.

Valituksessa vaaditaan maksuperustevalituksen mukaisten maksujen puolittamista, perintäkulujen poistamista ja korvausta aiheettomasta laskuttamisesta.

Perusteluna vedotaan taksan 6.1 §:ään, jossa maksua voidaan alentaa kun haetaan useampaa poikkeamislupaa. Tässä tapauksessa samalle kiinteistölle ja luvat käsiteltiin yhtä aikaa. Tie- ja lupajaoston päätöksessä on todettu, että kysymyksessä on kaksi eri hakemusta. Ovatko hakemusten oltava identtisiä? Kysymyksessä ovat vähäiset rakennukset, rantasauna ja lomarakennus, joille on haettu poikkeamislupaa kaavan maa- ja metsätalousalueelle M. Molemmille rakennuksille on haettu poikkeamislupaa ja rakennuslupaa, joten luonnollisesti näille rakennuksille tarvitaan omat suunnitelmat. Rakennusten etäisyys toisistaan ei ole peruste puolituksesta kieltäytymiselle. Poikkeamislupapäätöksen vaatima suuri työ ei ole liittynyt paikan päällä käyntiin, sillä se on tapahtunut väitettyyn ilman lupia rakentamiseen. Kiinteistöllä on voimassa oleva rakennuslupa ja muu rakentaminen (tieyhteydet ja metsätalouden rakennukset) eivät ole lupaa vaativia toimenpiteitä. Mikäli taksan 6.1 edellytykset täyttyvät, on 50 % alennus annettava kaikille poikkeamisluvan hakijoille. Ilmaus ”voidaan alentaa” on ymmärrettävä vallitsevaksi käytännöksi ja sen saaminen ei voi olla

Tie- ja lupajaosto

§ 4

30.01.2025

harkinnanvaraista yhdenvertaisuusperiaatteen mukaisesti. Alennuksen perusteena on vain ja ainoastaan saman hakijan useampi kuin yksi poikkeamislupahakemus, joita käsitellään samanaikaisesti. Tie- ja lupajaoksen päätöksessään 28.11.2024 esitetyt lisävaatimukset alennuksen saamiseksi eivät perustu taksaan ja ovat näin ollen pätemättömiä.

Taksan 22 § mukaan laskut on maksettava laskussa määrätyssä ajassa. Laskuja ei ole kuitenkaan jätetty (toistaiseksi) maksamatta virheelliseksi koetun ja hallinto-oikeuteen tehdyn valituksen takia, vaan laskutusperusteessa olleen virheen vuoksi. Laskuista on reklamoitu asianmukaisesti.

On myös yleisellä tasolla huomioitava, että kielteiset poikkeamisluvat ovat Suomen kunnissa edullisempia kuin myönteiset luvat ja usein käytetäänkin jo tällä perusteella 50 % alennettua taksaa.

Vaatimukseni ei tältäkkään osin ole kohtuuton. Sysmän kunnassa rakennusvalvonnan maksut ovat vahvasti politisoituneet ja tarkoitus on selvästi kerätä mahdollisimman paljon maksukertymää epäselvillä ja harhaanjohtavilla maksuperusteilla.

Oheisaineistona on tie- ja lupajaoston päätös, maksuperustevalitus, hallintosääntö, rakennusvalvonnan taksa ja asemapiirroksat sekä kartta rakennusten sijainneista.

Valmistelija

Nimi: Tapio Tonteri
Tehtävänimike: Rakennustarkastaja
Puh: 044 713 4534
Email: etunimi.sukunimi@sysma.fi

Päätösehdotus

Annetaan kunnanhallitukselle ja hallinto-oikeudelle seuraava lausunto.

Hallintosäännön 27 §:ssä on määrätty rakennustarkastajalle kuuluvat tehtävät ja kohdan 15 mukaan rakennustarkastaja määrää MRL 145 §:n mukaan perittävät maksut hyväksytyin taksan mukaisesti.

Hallintosäännön 26 § mukaan toimintaympäristövaliokunta päättää tekniseen toimialaan kuuluvista maksuista ja korvauksista sekä sopimuksista (kohta 6). Toimintaympäristövaliokunta on päivittänyt rakennusvalvonnan taksat 22.6.2022 § 31 siten, että taksa on tullut voimaan 1.8.2022.

Tie- ja lupajaoston päätöksessä 28.11.2024 § 69 on yksityiskohtaisesti vastattu oikaisuvaatimukseen.

Rakennusvalvonnan taksa 6.1 §: Kunnan poikkeamis- tai suunnittelutarvapäätöksen tehtävistä maksu on 790 euroa. Useammasta päätöksestä voidaan perittävää maksua alentaa enintään 50%. Maksuun sisältyy lainvoimaisuuspäätöksen hankinta.

Taksan 21 §:n mukaan: Rakennusvalvontataksan tarkoituksena on kattaa rakennusvalvontaviranomaisen tehtävistä kunnalle aiheutuvat kulut ja toimintamenot. Jos näiden maksujen mukaan määräytyvä maksu on yksittäistapauksessa olennaisesti suurempi, kuin mitä ovat asian käsittelystä kunnalle aiheutuvat kulut, maksua voidaan alentaa ottaen huomioon asian käsittelyyn kulunut työaika, työmäärä ja muut asiaan vaikuttavat seikat. Alennus voi olla enintään 25 %.

Taksan 22 §:n mukaan maksu tulee maksettavaksi lupapäätöksestä. Lupapäätös on myös sellainen päätös, jossa lupaa ei olla myönnetty.

Lomarakennuksen poikkeamislupahakemus sijaitsee rakenteilla olevan lomarakennuksen takana, jota on perusteltu toisen lomarakennuksen rakentamisella. Saunarakennus sijaitsee kaukana tästä paikasta ja sitä on perusteltu oikeudella sijoittaa sauna parempaan paikkaan. Molemmat rakennukset ovat omilla asemapiirroksillaan ja molemmista on tehty omat poikkeamishakemukset.

Seikka, että rakennuspaikat sijaitsevat samalla tilalla ei vähennä päätöksen tekemiseen kulunutta aikaa ja työmäärää. Lisäksi asiaan vaikuttaa se, että lupa-asioiden takia kuntaan on tullut sähköpostiviestejä tulvimalla ja ne ovat kuormittaneet koko kunnanviraston organisaatiota.

Maksun määräytymiseen ei vaikuta rakennuksen vähäisyys tai samanaikainen käsittely, vaan kulunut työmäärä ja käytetty aika. Paikan päällä on käynyt Sysmän tie- ja lupajaosto sekä kolme eri rakennustarkastajaa. Siellä on käyty osittain näiden lupahakemusten takia ja osittain luvattomien rakentamisten takia, jotka ovat parhaillaan hallinto-oikeuden ratkaistavina.

Kaikkia luvanhakijoita on kohdeltu kunnassa yhdenvertaisesti, niin hyvin kuin on mahdollista.

Mikäli taksan tarkoituksena olisi alentaa kaikkien samalle rakennuspaikalle käsiteltyjen poikkeamispäätösten maksua, se olisi ehdottomana kirjoitettu. Mikäli useammasta poikkeamispäätöksestä voidaan alentaa maksua, niissä tulee olla samankaltaisuutta, joka vähentää työmäärää ja työaikaa.

Näillä perusteilla tie- ja lupajaosto katsoo maksujen olevan Sysmän rakennusvalvonnan taksan mukaisia. Toimintaympäristövaliokunta on ottanut kantaa useamman poikkeamispäätöksen alennukseen hyväksyessään taksan vuonna 2022. Koska taksa on päivitettävä rakentamislain takia, se tehdään entistä selkeämmäksi.

Tie- ja lupajaosto

§ 4

30.01.2025

Todettakoon, että molemmat poikkeamislupapäätökset ovat myös valituksenalaisina vireillä hallinto-oikeudessa.

Päätös

Tie- ja lupajaosto hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tie- ja lupajaosto

§ 5

30.01.2025

Sysmän tie- ja lupajaoston lausunto Rapalan ranta-asetemakaavastaTIELUPA 30.01.2025 § 5
3/11.00.03/2025

Sysmän tie- ja lupajaostolta on pyydetty lausuntoa Rapalan ranta-asetemakaavan muutoksesta. Kaavamuutos koskee tiloja Rapala 781-413-1-143 ja osaa tilasta 781-895-2-16.

Alueelle on tehty luonto- ja maisemaselvitys vuonna 2009 (Luontoselvitys Kotkansiipi Oy), mitä on päivitetty vuonna 2022, liito-orava selvitys vuonna 2018, sekä kulttuuriympäristöselvitys (Heilu Oy) vuonna 2024.

Luonto selvityksen keskeisimmät havainnot on otettu huomioon kaavassa esimerkiksi rajaamalla erityisen arvokkaat luonto-kohteet rakentamiseen tarkoitettujen alueiden ulkopuolelle ja huomioimalla liito-oravan elinympäristöjen ja kulkuyhteyksien säilyminen. Luonnon maiseman kannalta tärkeät rannanosat on huomioitu kaavassa luo -1 merkinnällä ja tonttialueiden osalta luonnonmukaisina säilytettäväksi alueen osiksi, ja kaavamääräyksillä joiden mukaan niiden erityispiirteet tulee säilyttää.

Lausuntoja luonnosvaiheessa ovat antaneet, ELY-keskus, terveydensuojeluviranomainen, museo, Päijät-Hämeen liitto sekä pelastuslaitos

Ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että alueen luontoa ja ympäristöä on selvitetty riittävästi ja selvityksissä esiin tuodut seikat on otettu kaavassa riittävällä tavalla huomioon. Muiden viranomaisen lausunnot luonnosvaiheessa on otettu huomioon ja kaavaan on tehty tarpeelliset muutokset.

Ympäristönsuojeluviranomainen suosittelee, että kaavamuutoksessa otetaan huomioon jätevesienkäsittelyyn ja talousvedenhankintaan liittyvät seikat. Jätevesienkäsittelyyn liittyvistä suojaetäisyyksistä on määrätty Sysmän kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä. Kaikki suunnitellun kaava-alueen lomarakennuksille varatut paikat ovat herkästi pilaantuvalla ranta-alueella, alle 200m etäisyydellä vesistöstä. Mahdollisuus toteuttaa jätevesienkäsittely Sysmän kunnan ympäristönsuojelumääräyksien mukaisesti loma-asumiseen tarkoitetuilla paikoilla tulisi arvioida.

Muilta osin ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole huomautettavaa Rapalan ranta-asetemakaavasta.

Valmistelija

Nimi: Emma Husu

Tehtävänimike: Ympäristönsuojelutarkastaja

Tie- ja lupajaosto

§ 5

30.01.2025

Puh: 044 713 4529

Email: etunimi.sukunimi@sysma.fi

Päätösehdotus

Tie- ja lupajaosto hyväksyy ehdotuksen lausunnoksi Rapalan ranta-
asemakaava muutoksesta.

Päätös

Tie- ja lupajaosto hyväksyi ehdotuksen.

Tie- ja lupajaosto

§ 6

30.01.2025

Sysmän ympäristönsuojelun valvontaohjelman 2024 toteuma ja vuoden 2025 valvontaohjelmaTIELUPA 30.01.2025 § 6
20/11.00.02/2025

Ympäristönsuojelulain, maa-aineslain ja jätelain mukaisen valvonnan tulee olla säännöllistä ja suunnitelmallista. Ympäristönsuojelu laatii tätä varten vuosittain valvontaohjelman tulevan vuoden tarkastuksista. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n sekä jätelain 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelma perustuu valvontasuunnitelmaan. Tie- ja lupajaosto on hyväksynyt valvontasuunnitelman vuosille 2024-2028 kokouksessaan 29.02.2024 § 12.

Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla. Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteuttamisesta

Vuoden 2024 toteutuma

Valvontaohjelmassa oli suunniteltu vuodelle 2024 yhteensä 27 tarkastusta:

- 6 ympäristölupakohteen tarkastusta (5 eläinsuojaa, 1 murskaus)
- 2 rekisteröityä toimintaa
- 11 maa-aineslupakohteen tarkastusta (joista 3 lopettamistoimenpiteiden valvontaa)
- 3 muita valvontakohteita
- 5 jätelain mukaista tarkastusta

Vuoden 2024 valvontaohjelman toteuma yhteensä oli 12 toteutunutta tarkastusta 27 suunnitellusta tarkastuksesta. Tehdyt tarkastukset:

- 3 ympäristölupakohteen tarkastusta

Tie- ja lupajaosto

§ 6

30.01.2025

- 1 rekisteröityä toimintaa
- 8 maa-aineslupakohteen tarkastusta
- 1 muita valvontakohteita
- 0 jätelain mukaista tarkastusta

Tämän lisäksi tehtiin yksi tarkastus ilmoituksenvaraiseen kohteeseen (eläinsuoja) ja 7 tarkastusta jätelain 100 §:n mukaisiin jätteen keräystoiminnan kohteisiin.

Tarkastusten toteutumisosuus oli 48 %. Ympäristönsuojelu- ja maa-aineslain mukaisista kohteista tarkastettiin 63 %.

Ympäristönsuojelun valvontaohjelman tavoitteeseen tehdä 80 % suunnitelluista tarkastuksista ei päästy. Tähän on vaikuttanut esimerkiksi se, että valvonnan sijaan työtehtävissä on painotettu lupakäsittelyjä sekä ympäristönsuojelumääräysten päivittämistä. Osa kohteista ei myöskään ollut tarvetta tehdä tarkastusta (toiminta keskeytetty, toiminta loppunut, asiat selvitetty puhelimitse/sähköpostitse).

Ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa todetaan, että ympäristönsuojeluviranomainen voi priorisoida lakisäätteisiä tehtäviään käytettävissä olevan henkilöresurssin puitteissa. Priorisoinnissa päädyttiin mm. siihen, että jätelain mukaisia tarkastuksia, joissa tarkastetaan vaarallisia jätteitä tuottavia laitoksia ei toteutettu, vaan se pyritään toteuttamaan projektiluonteisena vuoden 2025 aikana. Valvontaa priorisoitiin ympäristönsuojelulain lupa-, rekisteröinti- ja ilmoitusvelvollisiin laitoksiin ja maa-aineslupakohteisiin.

Muutokset valvontaohjelmaan ja valvontaohjelma vuodelle 2025

Ympäristölupavelvollisten kohteiden määrä vuoden 2024 lopussa on yhteensä 21 kohdetta. Maa-aineslupia on yhteensä kahdeksan (8), yhteiskäsittelylupia kolme (3), rekisteröityjä kohteita kahdeksan (8) ja ilmoituksenvaraisia neljä (4). Muita valvontakohteita on neljä (4). Vaarallisia jätteitä tuottavia toimijoita on valvontaohjelmassa 29 kohdetta.

Valvontaohjelmaa laadittaessa vireillä ei ole yhtään lupahakemusta. Vuoden 2025 valvontaohjelma on tehty Excel-taulukkoon ja pdf-versio siitä on nähtävillä oheisaineistoissa.

Säännöllisen valvonnan tarkastuksia vuodelle 2025 on suunniteltu yhteensä 17 kpl:

- 5 ympäristölupakohteen tarkastusta
- 8 maa-aineslupakohteen tarkastusta
- 3 yhteiskäsittelyluvan tarkastusta
- 1 ilmoitusvelvollisen tarkastusta

Tie- ja lupajaosto

§ 6

30.01.2025

Näiden lisäksi tehdään tarvittavat lupakäsittelyihin liittyvät tarkastukset ja/tai toiminnan aloittamiseen, muuttamiseen tai lopettamiseen liittyvät tarkastukset.

Jätelain mukainen valvonta on kuvattu valvontasuunnitelmassa vuosille 2024-2028. Jätteen ammattimaiset keräystoiminnot tarkastetaan projektiluonteisesti vähintään 4-10 vuoden välein ja vaarallisia jätteitä tuottavia kohteita n. 4-10 kpl niin, että ne tarkastetaan vähintään 10 vuoden välein.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 168 §

Jätelaki (646/2011) 124 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 30 §

Valmistelija

Nimi: Kristiina Myller

Tehtävänimike: vs. ympäristönsuojelutarkastaja

Puh: 050 565 1397

Email: etunimi.sukunimi@heinola.fi

Esittelijä

Nimi: Emma Husu

Tehtävänimike: ympäristönsuojelutarkastaja

Puh. 044 713 4529

Email: etunimi.sukunimi@sysma.fi

Toimivalta

Sysmän kunnan hallintosääntö 26 §

Päätösehdotus

Tie- ja lupajaosto merkitsee tiedokseen Sysmän kunnan ympäristönsuojelun valvontaohjelman 2024 toteuman ja vuoden 2025 valvontaohjelman.

Päätös

Tie- ja lupajaosto hyväksyi ehdotuksen.

Tie- ja lupajaosto

§ 7

30.01.2025

Ilmoitusasiat

TIELUPA 30.01.2025 § 7

Kokouksessa esitellään rakennustarkastajan ja ympäristönsuojelutarkastajan ilmoitusasiat.

Päätösehdotus

Tie- ja lupajaosto merkitsee ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Tie- ja lupajaosto merkitsi ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi.

Tie- ja lupajaosto

§ 8

30.01.2025

Muut asiat

TIELUPA 30.01.2025 § 8

Kevätkatselmuksen ajankohdaksi sovittiin alustavasti 13.5.2025

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7, § 8

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.