

Oikaisuvaatimus teknisen johtajan viranhaltijapäätökseen §19 22.6.2026 "Talasniemen Tukkitien päällystysurakoitsijan valinta"

TOIMYMPV 20.08.2026
251/02.08.00/2026

Tekninen johtaja on viranhaltijapäätöksellään 22.6.2026 § 19 valinnut Talasniemen Tukkitien ja sen viereisen pyörätien päällystys- ja kivitöiden suorittajaksi Asfalttikallio Oy. Valinta perustuu Päijät-Hämeen kuntien yhteiseen päällystystöiden puitesopimukseen ja sen mukaisesti annettuun yksikköhintaperusteiseen tarjoukseen.

Asfalttikallio Oy tarjouksen vertailuhinta on 121 291 euroa ilman arvonlisäveroa. Lopullinen urakkahinta määräytyy toteutuneiden työmäärien sekä työn toteutusajankohdan mukaisen bitumi-indeksin perusteella.

Kunnanhallitus on 13.4.2026 § 92 valinnut Talasniemen kunnallistekniikan rakentamisen urakoitsijaksi Poppari Oy. Samassa yhteydessä kunnanhallitus on valtuuttanut teknisen johtajan päättämään hankkeeseen liittyvien päällystys- ja kivitöiden suorittajan valinnasta.

Kunnanvaltuusto on 20.4.2026 § 22 hyväksynyt Talasniemen kunnallistekniikan rakentamiseen 1,2 miljoonan euron lisämäärärahan. Lisämäärärahan mitoituksessa on otettu huomioon myös Tukkitien ja sen viereisen pyörätien päällystys- ja kivityöt.

Hankkeen urakka-asiakirjoissa on todettu, että päällystys- ja kivityöt toteutetaan keväällä 2027. Kyseiset urakka-asiakirjat tai selonottoneuvottelun pöytäkirja eivät kuitenkaan ole olleet kunnanhallituksen 13.4.2026 § 92 päätöksen liitteinä tai oheismateriaalina. Kunnanhallituksen päätösasiakirjoista ei siten suoraan ilmene, että päällystys- ja kivitöiden toteuttaminen ajoittuu vuodelle 2027.

Oikaisuvaatimus

Teknisen johtajan viranhaltijapäätöksestä on tehty oikaisuvaatimus, jossa vaaditaan päätöksen kumoamista.

Oikaisuvaatimuksen mukaan hankinnalle ei ole lainvoimaista määrärahaa, koska työt toteutetaan talousvuonna 2027 eikä vuoden 2027 talousarviota ole vielä hyväksytty. Oikaisuvaatimuksessa katsotaan tämän vuoksi, että tekninen johtaja on ylittänyt toimivaltansa tehdessään urakoitsijan valintaa koskevan päätöksen.

Oikaisuvaatimuksen arviointi

Kuntalain 110 § mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Koska päällystys- ja kivityöt toteutetaan vuonna 2027, töiden toteuttamiseen tarvittava

määräraha on sisällytettävä ja hyväksyttävä vuoden 2027 talousarviossa ennen töiden tilaamista ja toteuttamista.

Kunnanvaltuuston 20.4.2026 § 22 hyväksymä lisämääräraha osoittaa, että päällystys- ja kivityöt on otettu huomioon osana Talasniemen kunnallistekniikan rakentamisen hankekokonaisuutta. Vuodelle 2026 myönnetty lisämääräraha ei kuitenkaan sellaisenaan ole käytettävissä vuonna 2027, vaan vuoden 2027 menot edellyttävät kunnanvaltuuston kyseiselle talousvuodelle hyväksymää määrärahaa.

Vuoden 2027 talousarvion puuttuminen ei kuitenkaan sellaisenaan tee urakoitsijan valintaa koskevasta hankintapäätöksestä lainvastaista. Urakoitsijan valintaa koskeva hankintapäätös, hankintasopimuksen tekeminen ja hankkeen toteuttamiseen tarvittavan määrärahan käyttäminen ovat eri vaiheita.

Hankintalain 128 § mukaan hankintasopimus syntyy erillisen kirjallisen sopimuksen tekemisellä. Viranhaltijapäätöksellä on ratkaistu hankkeeseen liittyvien päällystys- ja kivitöiden suorittaja, mutta päätöksellä ei ole hyväksytty vuoden 2027 talousarviota eikä annettu oikeutta käyttää talousarvioon sisällytöntä määrärahaa.

Päällystys- ja kivityöt ovat kuuluneet Talasniemen kunnallistekniikan rakentamisen hankekokonaisuuteen. Hankkeen urakka-asiakirjoissa töiden toteutusajankohdaksi on määritelty kevät 2027. Urakka-asiakirjat tai selonottoneuvottelun pöytäkirja eivät kuitenkaan ole olleet kunnanhallituksen 13.4.2026 § 92 päätöksen liitteinä tai oheismateriaalina, eikä vuoden 2027 toteutusajankohta siten ilmene suoraan kunnanhallituksen päätösasiakirjoista.

Kunnanhallituksen tekniselle johtajalle antama valtuutus koskee kuitenkin yleisesti hankkeeseen liittyvien päällystys- ja kivitöiden suorittajan valintaa. Valtuutusta ei ole rajattu tiettyyn talous- tai kalenterivuoteen. Töiden toteutusajankohta ei siten vaikuta teknisen johtajan toimivaltaan päättää urakoitsijan valinnasta.

Poppari Oy urakkatarjouksen yhteydessä antama päällystys- ja kivitöiden optiohintaa on ollut 176 700 euroa ilman arvonlisäveroa. Asfalttikallio Oy tarjouksen vertailuhinta on 121 291 euroa ilman arvonlisäveroa. Asfalttikallio Oy tarjous on siten vertailuhinnaltaan 55 409 euroa ilman arvonlisäveroa edullisempi. Hankinnan toteuttaminen voimassa olevan Päijät-Hämeen kuntien yhteisen puitesopimuksen perusteella on kunnan taloudellisen edun mukaista.

Koska vuoden 2027 talousarviota ei ole vielä hyväksytty, urakoitsijan valintaa on pidettävä ehdollisena. Hankintasopimus voidaan tehdä, työt tilata ja hankinta toteuttaa vain, jos kunnanvaltuusto hyväksyy tarkoitukseen riittävän määrärahan vuoden 2027 talousarviossa. Kunnalle ei ennen määrärahan hyväksymistä saa synnyttää hankintaa koskevaa sitovaa maksuvelvoitetta.

Edellä esitetyillä perusteilla tekninen johtaja ei ole ylittänyt toimivaltaansa urakoitsijan valintaa koskevassa asiassa. Viranhaltijapäätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä eikä se ole oikaisuvaatimuksessa esitetyillä perusteella lainvastainen. Oikaisuvaatimus ei siten anna aihetta kumota viranhaltijapäätöstä. Päätöstä on kuitenkin tarpeen täsmentää siten, että urakoitsijan valinnan ehdollisuus vuoden 2027 määrärahan hyväksymiselle käy siitä yksiselitteisesti ilmi.

Valmistelija

Nimi: Timo Lauri
Tehtävänimike: tekninen johtaja
Puh: 044 713 4522
Email: etunimi.sukunimi@sysma.fi

Päätösehdotus

Toimintaympäristövaliokunta päättää, ettei teknisen johtajan viranhaltijapäätöksestä 22.6.2026 § 19 tehty oikaisuvaatimus anna aihetta päätöksen kumoamiseen.

Toimintaympäristövaliokunta täsmentää teknisen johtajan viranhaltijapäätöstä siten, että Asfalttikallio Oy valinta Talasniemen Tukkitien ja sen viereisen pyörätien päällystys- ja kivitöiden suorittajaksi on ehdollinen. Hankintasopimus voidaan tehdä, työt tilata ja hankinta toteuttaa vain, jos kunnanvaltuusto hyväksyy tarkoitukseen riittävän määrärahan vuoden 2027 talousarviossa.

Muilta osin teknisen johtajan viranhaltijapäätös 22.6.2026 § 19 pidetään voimassa.

Päätös